

# 关于西藏自治区日喀则市南木林县农牧业生产状况的 调研报告

为贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚工作的重要指示，切实为贫困地区产业发展和脱贫致富贡献智慧和力量，充分体现国家队在科技扶贫方面的“头雁”效用，农产品加工研究所（以下简称“加工所”）按照农业农村部和中国农业科学院关于脱贫攻坚与乡村振兴相关工作部署，积极开展科技扶贫工作。

2019年7月10日~12日，加工所王凤忠所长、王长江书记等4人赴西藏自治区日喀则市南木林县和白朗县调研，实地考察了解南木林县马铃薯和青稞等主要农作物的种植、加工与市场销售情况，牦牛和蜜蜂养殖、加工与市场销售情况，以及德琴3900庄园有限公司和白朗中农圣域农牧科技公司等当地龙头企业的建设发展情况；调研组一行还与日喀则市政府、南木林县人民政府、西藏农牧科学院、日喀则市农科所及相关企业代表进行了座谈，认真听取了各个部门在农牧产业发展中遇到的技术瓶颈和实际需求。调研组对南木林县在脱贫攻坚工作中取得的成绩予以肯定，并针对当前农牧业发展中存在的一些困难和问题，提出了对策与建议。调研具体情况汇报如下。

## 一、南木林县基本情况

南木林县位于西藏自治区的中南部，日喀则市东部，雅

鲁藏布江中上游北岸。东与拉萨市的尼木县交界，西与谢通门相邻，北与那曲市的申扎、班嘎两县接壤，南与日喀则市隔江相望。南木林县属高原性山地地形，多河谷、平原、半山和部分高山分布，属高原温带半干旱季风气候，海拔在3790-4950米之间。

河谷平原地区多以农耕为主，适宜青稞、豌豆、冬小麦、油菜等作物以及马铃薯、萝卜、大白菜等蔬菜的种植；半山和部分高山地区以畜牧业或半农半牧为主，牧民多饲养羊、马、牦牛等畜类。

县境东西长98千米，南北宽110千米，总面积8848平方千米，总人口有11262户76235人（2013年底），其中农牧民人口有74014人，辖1个镇，16个乡，150个村民委员会。南木林县是藏区的人口大县，也是脱贫攻坚核心区，现有建档立卡4889户22990人，深度贫困乡（镇）17个，深度贫困村（居）146个。2016-2018年间，全县实现脱贫2683户14095人、退出57个贫困村。

## 二、南木林县农牧发展存在的主要问题

### **（一）发展观念落后，协调发展和高质量发展理念不强**

不谋万世者，不足谋一时。不谋全局者，不足谋一域。在调研中我们发现，南木林县对农牧业发展定位不准，没有“全区一盘棋”的观念，缺乏大局意识和长远意识，可持续性不强；农业发展仍然停留在数量发展阶段，以增产导向为主，

提质导向不鲜明，没有树立高质量发展的理念。

以艾玛土豆为例。艾玛土豆生产于南木林县艾玛岗乡，因其在种植阶段不施农药和化肥、淀粉量高、口感独特，深受西藏人民喜爱，2015 年被评定为“中国国家地理标志产品”。近年来，陇薯 10 号等内地廉价土豆大规模涌入西藏市场，对艾玛土豆造成了较大的冲击。为了提高艾玛土豆的产量，当地农牧民开始在种植中加入化肥和农药，产量提升了，但品质严重下降，原来在市场上可以卖到 4 元/斤的艾玛土豆，现在降至 0.8 元/斤都无人问津，大量滞销，农民种植艾玛土豆的积极性严重受挫。2019 年，艾玛岗乡从甘肃凯凯农业科技发展股份有限公司引进陇薯 10 号、荷兰 15 号等 6 个品种 1580 亩，计划在湘河地区种植 1 万亩陇薯 10 号及其他引进马铃薯品种。调研组认为南木林地区的马铃薯产业应以鲜食为主，重点打造“艾玛”品牌，当地种植的陇薯 10 号的市场销售价格与从甘肃运输至西藏销售的陇薯 10 号市场价格相比，并无明显优势，在没有市场的情况下大规模发展大陆品种是盲目的、不协调且不可持续的。

## **（二）科技支撑能力弱，农牧业整体科技水平低下**

在调研中发现，南木林县农业科技投入相对不足，主体投入意识不够，农业科技推广服务机构力量薄弱，科技成果转化慢，科技成果应用水平普遍不高；当地农牧民缺少学习新知识、接受新理念的积极性，只注重眼前利益，看不到科

技术创新带来的长远利益；农牧业技术推广服务能力弱，缺少专业技术人员，农牧业整体技术能力不足，发展水平不高；农产品质量安全监管和动物疫病防控形势依然严峻。上述因素导致南木林县农牧业生产整体比较落后，仍以传统粗放的经营方式为主。

以马铃薯种薯标准化建设为例。日喀则市农科所建有西藏自治区薯类脱毒中心及西藏脱毒马铃薯良种繁育基地，因科技投入不足，该中心在专用品种选育、种薯标准化建设、疫病防治和质量检测等方面实力较弱，指导当地马铃薯种植产业发展的能力和水平有待进一步加强。

### **（三）农牧业结构调整不到位，产品生产与市场脱节**

在调研中发现，南木林县农牧业生产与市场脱节严重，存在“有优无势，有量无质，有品无牌”等现象。造成这种问题的原因主要有两个，一是农牧业生产与市场需求不匹配，供给结构不合理。突出表现为农牧产品品种结构不合理，优质化、多样化和专用化的农牧产品发展滞后。如当地品牌艾玛土豆的种植面积逐年缩小，有被陇薯 10 号等品种取代的趋势；在青稞种植方面，喜马拉雅 22 号种植面积较大，而生产性状表现好、产量较高的藏青 2000 种植面积较小；青稞加工需求量逐年加大，种植总量不足；种植业与养殖业配套衔接不紧密，草业发展滞后，饲草总量不足；畜禽养殖规模小，生产组织及经营管理方式滞后，生产方式简单粗放，

生产环境脏乱差，无法形成高效的生产模式。二是农牧产品生产与消费信息不对称，销售渠道不畅。南木林县农牧业目前仍以主要以自给自足、自产自销为主，缺少销售人才和有效的销售手段，有效信息供给不足，产品销售渠道不畅、品牌意识不强，影响了农牧业的发展和农牧民收入的增加。艾玛岗村的马铃薯在与山东寿光的蔬菜企业对接销售的过程中，因品质无法达到企业的要求而被退货，就是因为生产与消费信息不对称造成的。

#### **（四）基础设施建设落后，配套设施不完善**

南木林县农牧业落后的另外一个原因，就是农牧业基础设施建设不完善，抗御自然灾害的能力不强，“靠天吃饭”的局面未能从根本上得以扭转；农牧业生产方式落后，机械化程度低，缺少贮藏保鲜和冷链物流等现代化设施，生产效率低。在种养殖阶段，仍以人工种养植和人工收割为主，机械化水平低，人工成本高，生产效率低下；在贮藏运输阶段，农产品采收后在田间地头就地贮藏，缺少冷库和冷链物流等设施，采后损失较大，产业链增值效应不强，经济效益低；在加工生产阶段，全县农牧产品以初级加工为主，加工手段落后，缺少符合食品生产许可要求的厂房和加工装备，生产标准缺失，产品质量令人堪忧。以糌粑加工为例，南木林县的糌粑加工厂主要是人工小作坊，以传统水磨加工为主，各生产环节未形成流水化作业，生产效率较低，如嘎巴农产品

加工厂每日的生产量仅为 400 公斤，生产过程中缺少质量控制手段，产品质量和安全无法保证。

### **（五）加工水平落后，农牧产品增值率低**

在调研中发现，南木林县初步建立了“农村专业合作社+基地+农户”的生产经营模式，但农牧民组织化程度不够，专业合作组织管理不规范，市场开拓能力不强；企业与农牧民的利益联结不紧，带动作用不够明显，产加销一体化经营程度低；农牧产品的开发利用仍以初级产品为主，产业链条短，精深加工能力不足，产品单一、附加值低，难以形成知名品牌。以仁欧村的蜂蜜加工产业为例。西藏自治区农牧科学院自2004年起在南木林县仁欧村推广蜜蜂养殖和蜂蜜加工技术，一直到2015年，仁欧村才建立首家以养蜂为主的农民专业合作社南木林县仁欧村蜂蜜养殖示范基地，蜂蜜加工产业逐渐被农牧民接受。目前，仁欧村蜂蜜主要以油菜蜜为主，加工方式粗放，技术水平低，产品层次不高，整体产业技术水平亟待提升。

### **（六）农牧业生产成本低，产品竞争优势不足**

近年来，西藏自治区交通基础设施全面完善，与内地的经贸往来日益频繁，四川、甘肃等地的农牧产品大量涌入藏区市场，对当地农牧业发展造成一定冲击。南木林县因基础设施建设和生产方式落后、人工成本高，导致农牧业生产成本高于内地，产品价格高，缺乏市场竞争力，生产与销售矛

盾突出。如内地土地流转成本约 120 元/亩，西藏自治区为 300 元/亩；内地农田用电为 0.2 元/度，西藏自治区为 0.4 元/度；内地已实现规模化机械化种植，而西藏自治区仍以传统人工种植收割为主，人工成本高。上述各种成本叠加导致农牧产品售价高，同样品质的饲草，内地饲草 0.6 元/斤，本地饲草售价达到 1.5~1.6 元/斤。

### **三、对南木林县农业发展的意见和建议**

#### **（一）转变思想观念，用新理念统领农牧业发展**

要进一步解放思想、转变观念，用新发展理念统筹农牧业发展，坚持转变农牧业发展方式，从上规模向提质增效转变；积极调整农牧业结构，发展现代农牧业，打造“绿色、健康、精品、高端”农牧业品牌，大力发展高原特色现代农牧业，不断提升高原特色现代农牧业的发展质量和发展效益；培育龙头企业和品牌产品，保护和提升“艾玛土豆”等知名品牌，将特色产业优势转化为品牌优势和市场优势。

#### **（二）加大农牧业科技投入，提升科技支撑能力**

市县乡各级财政要进一步加大对农牧业科技创新的持续投入，充分发挥科技在经济发展中的引擎作用；完善良种繁育体系和种质质量管理体系，推进马铃薯脱毒种薯繁育体系建设，建立规范的马铃薯种薯繁育基地，推广良种良法配套技术；建立健全农牧业技术推广服务体系，加快推动科技成果转化成为现实生产力；加强农产品质量安全检测体系和监

管体系建设，加快开展特色农牧业地方标准体系的研究和构建，健全食用农畜产品质量安全追溯系统，形成比较完善的食品安全监控与保障体系；加强基层专业技术人才培训和农村劳动力技能培训，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的基层干部队伍，一支扎根基层、素质优良、结构合理、服务发展的专业技术人才队伍和一批现代职业农民。

### **（三）充分发挥市场指挥棒作用，着力推进农牧业供给侧结构性改革**

统筹区内和区外两个消费市场，优化调整农牧产品品种结构和生产经营方式，按照“绿色、健康、优质”发展思路，重点打造青稞、蔬菜（马铃薯）、奶牛、藏系绵羊和藏鸡等高原特色农牧产品生产基地；引导畜牧产业向规模化、标准化、绿色化、精细化方向发展，适度增加粮饲兼用型青稞种植，积极推进人工饲草料基地建设；大力发展青稞、油菜、豌豆、蜂蜜、乳制品和畜产品精深加工产业，加快推动产业升级；全面提升供给能力，加快推动消费扶贫；积极融入大西南经济圈和“一带一路”建设，努力扩大“艾玛土豆”等特色优势农产品外销，打造“南亚-西藏-内地”供销链；积极推进“互联网+”现代农牧业行动，加速推动信息化和产业化的深度融合，利用“互联网+”载体，搭建“线上线下”电商营销平台和农牧产品对内对外市场流通体系，推动高原特色农产品进入国内外市场。



#### **（四）完善农牧业配套设施建设，提高农牧业发展潜能**

加快改善农牧区水、路、电等基础设施条件，加大水利和农业灌溉设施投入，增加农田、草场和牧场的有效灌溉面积；加强动物防疫专用设施、人工饲草料基地、牲畜棚圈等设施建设；全面提升农业机械服务水平、应用效率和经营效益，推进主要农作物生产全程机械化，切实改变传统种植方式；建设规模适度的预冷库、低温冷库等贮藏保鲜设施，发展冷链物流，提升冷链物流信息化水平，确保食品安全；加快农牧业信息化基础设施建设，以电子商务为抓手，促进以移动互联网、云计算、大数据新信息技术和现代物流为支撑的产、供、销、配、采信息对称化建设，启动以“互联网+”为核心的生产经营发展战略，打造以信息化为纽带、物流化为支撑的新型农牧区市场体系。

#### **（五）大力发展农产品加工产业，促进一二三产业融合发展**

大力发展青稞等特色农牧产品加工产业，推动特色农牧业“接二连三”融合发展；加强现代农牧业示范园区和科技园区建设，引进、集成和推广国内外农牧业先进科技成果，打造可复制可推广的典型案例；加快培育家庭农场、种养大户和农民专业合作社等新型农业经营主体，引导和支持新型农业经营主体发展新产业新业态，扩大就业容量，吸纳农户脱贫致富；大力引进和培育龙头企业，鼓励龙头企业与家庭

农场和农民专业合作社联合互动，构建“龙头企业+合作社+基地+农户”、“龙头企业+合作社+农户”等生产经营模式，健全利益联结机制，在农业技术培训、生产技术推广、营销网络建设、产品品牌建设等方面形成合力，形成产业规模和产业优势，全面提供农牧业生产和农牧民的组织化程度，带动农业农村发展；发挥致富带头人的“领头羊”作用，通过带头人帮助贫困户拔穷根、除穷疾，以一扶多、以点带面。

#### **（六）多措并举，降低农牧业生产成本投入**

完善土地流转制度和农村土地承包经营制度，规范土地流转标准，构建土地经营权流转管理服务平台，引导农牧民在依法自愿的前提下，采取转包、转让、互换、租赁、合作、入股等多种方式向新型农牧业经营主体流转土地，降低流转成本；加快推广农业机械化生产，降低人工成本；大力发展绿色高产高效创建、扩大测土配方施肥精准施肥、实施化肥农药零增长计划、推进养殖业废弃物资源化利用和病死畜禽无害化处理等措施，建立资源节约型环境友好型农业，降低农牧业生产环境成本和社会成本；加强涉农价格政策监管，清理整顿涉农价格和收费，强化涉农价格监督检查，降低要素成本（如水、电、气、油等价格）和农牧业生产运输成本。

### **四、中国农业科学院对口帮扶南木林县精准扶贫工作建议**

根据《西藏自治区“十三五”时期脱贫攻坚规划》，南木林县要在 2020 年实现全面脱贫。目前南路林县仍有 89 个贫困村，贫困人口 2206 户 8895 人，脱贫任务艰巨。按照《中国农业科学院科技扶贫行动实施方案（2018-2020）》的工作部署，结合中国农业科学院的特点和南木林县的技术需求，我们认为中国农业科学院在对口帮扶南木林县精准脱贫方面可以做如下工作。

### **（一）继续加强与西藏农牧科学院等单位的科技合作**

进一步加强合作共建和联合攻关力度，提升西藏科技造血能力和支撑能力。建议由中国农业科学院农产品加工研究所牵头，与西藏自治区农牧科学院联合共建中国高原特色农产品加工创新中心，在学科建设、重大课题项目合作、协同创新、人才培养、国际交流与合作、产品开发、技术推广、产业示范等方面开展全方位的长期合作，提升西藏自治区农牧产品精深加工科技水平；鼓励各研究所与西藏农牧科学院等科研机构建立紧密的合作关系，在种质资源挖掘与保护、良种繁育、农作物及蔬菜栽培技术、畜禽养殖、饲草种植、设施农业、农机装备研制、农产品质量安全等方面开展技术合作和联合攻关。

### **（二）加大开展智力扶贫力度**

实施好第九批援藏工作，选派思想好、作风正、能力强的优秀年轻科技管理干部和科研人员到西藏自治区挂职锻

炼，强化帮扶；紧密结合南木林县的科技需求，引导和支持科技人员深入精准扶贫一线，开展持续深入的政策咨询、技能培训、科技服务和产业指导；鼓励各研究所所发挥人才、成果、基地等方面的优势，积极开展专业技术培训工作，为南木林县培养懂技术、会经营、善管理的新型职业农民，造就一批具有科技意识和创新精神的企业家，增强他们带领贫困群众脱贫致富的能力；建立对口援建定向培养研究生制度，为西藏培养高水平科技人才；支持和鼓励研究生毕业后去西藏干事创业。

### **（三）开展产业精准扶贫**

通过组团式帮扶，帮助南木林县因地制宜发展一批具有区域特色、符合市场需求的产业。

在青稞产业方面，由农产品加工研究所牵头，作物科学研究所、植物保护研究所、农业资源与农业区划研究所、农业机械化研究所等参与，重点扶助南木林县开展优质高产品种、粮饲两用品种和加工专用品种的选育与推广，建设良种繁育基地；推广应用绿色高产高效创建、测土配方施肥、绿色防控和专业化统防统治等技术，通过良种良法良田配套，农机农艺结合等综合措施，提高青稞的产量和品质；发展青稞精深加工，挖掘青稞的营养、保健、药用和工业等多种功能，向多品种、系列化、精深加工方向发展，满足多样化市场需求，最大限度挖掘青稞的增值潜力。

在马铃薯产业方面，由蔬菜花卉研究所牵头，植物保护研究所、农业资源与农业区划研究所、农业机械化研究所和农产品加工研究所参与，重点扶助南木林县开展艾玛系列马铃薯品种的选育与推广，加强脱毒马铃薯种薯生产和检测水平，推广应用绿色高效种植、测土配方施肥、绿色防控和专业化统防统治等技术，通过良种良法良田配套，农机农艺结合等综合措施，提高陇薯 10 号等引进马铃薯品种的产量及艾玛系列马铃薯的品质，推动艾玛土豆外销；建设马铃薯贮藏保鲜设施，推广贮藏保鲜技术，推动马铃薯反季节销售。

在油菜产业方面，由油料研究所牵头，重点扶助南木林县开展油菜品种更新与推广，开展优质双低油菜种植示范基地建设，开发高附加值的双低菜籽油产品。

在藏绵羊和藏鸡等特色畜禽业方面，由中国农业科学院兰州畜牧与兽药研究所牵头，北京畜牧兽医研究所、草原研究所和农产品加工研究所参与，重点扶助南木林县开展种质资源保护与开发，加大藏羊、藏鸡和奶牛良种选育推广力度和新型农产品种质研发力度，稳步提高良种覆盖率；推广标准化、规模化畜禽养殖技术，建设高效养殖示范基地，提高出栏率；发展畜禽屠宰分割加工和精深加工，打造高原特色乳制品优质品牌。

#### **（四）扎实推进信息帮扶**

依托信息研究所，着力在农副产品加工贸易、特色产业等方面对南木林县电子商务建设进行技术指导和培训，提升南木林县信息技术应用水平。

### **（五）推动消费扶贫帮扶**

带头参与消费扶贫，鼓励各研究所工会优先采购南木林县的特色优质农产品发放职工福利；鼓励各研究所员工到西藏自治区南木林县旅游，促进当地消费。

### **五、调研组成员**

王凤忠	中国农业科学院农产品加工研究所	所 长
王长江	中国农业科学院农产品加工研究所	党委书记
高 雷	中国农业科学院农产品加工研究所	研究员
董 维	中国农业科学院农产品加工研究所	主 任